

# 香港中醫藥發展一

豐盛十年

## 前言

中醫藥傳承千年，歷史源遠流長，一直被用作預防、治療疾病及保健養生，為人類健康作出重大貢獻，乃中華文化一塊亮麗瑰寶。

中醫藥的使用在香港有悠久的歷史，既普及也廣受市民喜愛。政府自80年代始大力推動中醫藥發展，回歸後，香港制定中醫藥法例對業界實施規範管理，確立了中醫的專業地位和確保中藥的安全、質量及成效，市民健康得到保障，同時增加對中醫藥的信任和使用。

過去10年，因應社會對中醫藥的需求，政府促進中醫中藥業健康發展不遺餘力，並在良好的法律基礎上，運用公共衛生策略落實多項政策。此外，中醫藥界在教育培訓、科學研究、臨床服務、產業發展等各方面亦取得豐盛成果。



# 中醫藥

## 管理和發展(1)

政府一直致力促進中醫藥在香港的發展。自1999年訂定《中醫藥條例》（條例）以來，政府努力建立及完善中醫中藥的規管制度，保障公眾健康及消費者權益，同時亦加強消費者對使用中醫服務及中成藥的信心，從而確立中醫的專業地位和確保中藥的安全、質量及成效。



同年，政府根據（條例）成立香港中醫藥管理委員會，負責實施各項中醫中藥的規管措施，透過業界實踐「自我規管」，確保中醫中藥行業的專業水平。

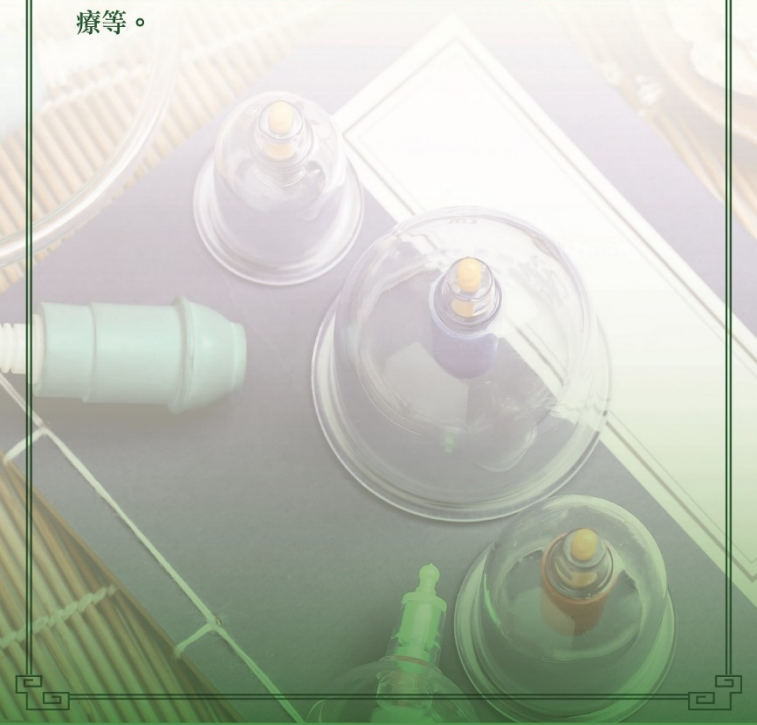


2008年1月，（條例）規管的中藥商領牌制度及中藥進出口管制開始全面實施，有效加強對中藥商的規管，同時可更有效地監察進出香港的中藥材及中成藥的來源及流向，讓市民可向持牌中藥商購買具有品質保證的中藥，進一步保障市民的健康。此後，中成藥必須註冊的法例條文及申請中成藥進行臨床證驗或進行藥物測試的法例條文亦於2010年12月開始實施，令中藥的規管更全面及鞏固，增加市民對中藥的信心，促進中醫藥在香港的發展。2011年12月，中成藥必須附有法例條文訂明的標籤及說明書的法例條文生效，市民可選擇合適的中成藥，並能安全和適當使用產品。至此，所有在《中醫藥條例》下與中醫藥規管有關的法例條文，已全部實施。

# 中醫藥

## 管理和發展(2)

中醫藥的規管制度日趨健全。在此良好的基礎之上，政府於2013年成立了「中醫中藥發展委員會」，就推動香港中醫中藥業發展的方向及長遠策略，向政府提出建議。委員會由食物及衛生局（食衛局）局長擔任主席，委員來自中醫、中藥、學術、科研、檢測、醫療等界別代表以及業外人士，負責審視現時本港中醫中藥業於人才培訓及專業發展、中醫服務、科研、中藥產業（包括中藥檢測）發展等方面的情況及需要；探討各範疇今後的發展方向、目標和優次；並就優先發展的項目，建議可行的策略和措施及監察有關措施的實行。政府已接納委員會的多項建議，包括興建中醫醫院、成立政府中藥檢測中心和推動中西醫協作治療等。



# 中醫藥

## 教育與培訓



THE UNIVERSITY OF HONG KONG  
SCHOOL OF CHINESE MEDICINE  
香港大學中醫藥學院



香港中文大學中醫學院  
School of Chinese Medicine  
The Chinese University of Hong Kong



香港浸會大學  
HONG KONG BAPTIST UNIVERSITY  
中醫藥學院  
School of Chinese Medicine

為滿足香港對中醫藥專才的需求，政府於1998年起，先後資助3所本地大學(即香港浸會大學、香港中文大學及香港大學)開辦全日制中醫藥高等教育課程，培訓中醫藥人才。課程第一年的本科畢業生僅有30名，而到了2018年，本科畢業生人數已增至每年約80人的水平。10年前，本港約有5,800名中醫。截至2018年8月31日，本港共有9,779名中醫，比10年增加近兩倍，當中7,127人為註冊中醫，2,614人為表列中醫，38人為有限制註冊中醫。

為增進註冊中醫對本身專業及執業範疇最新發展的了解，以及確保其專業水平能與時並進，香港中醫藥管理委員會中醫組於2005年2月28日起正式實施註冊中醫進修中醫藥學機制。目前有27所獲中醫組認可的「提供進修項目機構」負責為中醫舉辦進修課程。

為促進以"循證醫學"為本的中醫藥發展，以及為本地中醫藥學位課程的畢業生提供實習培訓，政府自2003年起陸續在全港各區開設公營中醫教研中心，由醫院管理局、非政府機構及本地大學以三方夥伴協作模式營運，鼓勵中醫藥發展。經過10年的建設，第18間在離島區的中醫教研中心已在2014年7月設立，標誌著全港18區每一區都已設有一所中醫教研中心，為市民大眾提供中醫服務。在2017年，18間中醫教研中心總求診人次約為120萬。



圖片來源：  
香港大學中醫藥學院



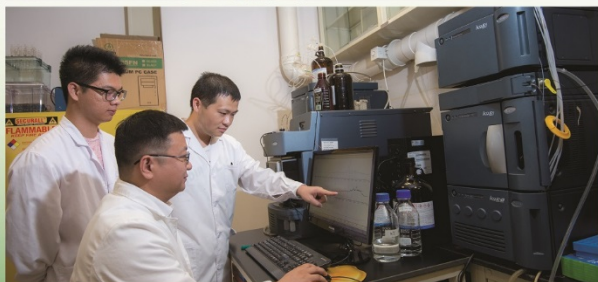
圖片來源：  
香港中文大學中醫學院



圖片來源：  
香港浸會大學中醫藥學院

# 中醫藥科研

政府一直非常支持以「循證醫學」為本的中醫藥科研項目，並透過醫療衛生研究基金、創新及科技基金等渠道分別資助本地大學、科研機構及私營公司進行中醫藥相關研究。為更有效地協調官、產、學、研各界共同推動香港中藥研發和檢測的發展，以配合未來的需要，政府於2011年12月成立了「中藥研究及發展委員會」，聯同各界共同探討推動本港中藥研發及檢測等方面的策略。此外，政府於2011年設立的醫療衛生研究基金亦以不同形式資助本港衛生及醫療的研究工作、科研基礎設施，以及建立科研能力。其中，中醫藥是一重要主題。



圖片來源：香港中文大學中醫學院

# 中藥產業發展

中藥業是香港傳統行業之一，對維護公眾健康起著重要的作用。香港回歸祖國後，因應政府推行立法規管中醫中藥的政策，中藥商積極予以配合，投入大量資源加強營運管理及提升產品品質，令香港中藥業的發展進入一個新的里程。在政府和業界的共同努力下，截至2018年8月底，已有274家藥商獲發《中成藥製造商牌照》（包括只限外包裝）及1,005家藥商獲發《中成藥批發商牌照》；另有1,590個產品獲發《中成藥註冊證明書》及6,744個產品獲發《確認中成藥過渡性註冊通知書》。此外，為推廣中成藥製造的規範管理，香港中醫藥管理委員會轄下中藥組制定了香港中成藥生產質量管理規範指引（GMP），促進中成藥製造業的規範化，亦希望中成藥的品質及安全性得到保證，從而保障市民的健康，增加市民對使用中成藥的信心。截至2018年8月底，已有18家藥商獲發《製造商證明書（中成藥生產質量管理規範）》（GMP證書）。



# 展望未來

## 政府中藥檢測中心

政府正積極籌劃一所由衛生署管理的政府中藥檢測中心，專責中藥檢測科研，為中藥安全、品質及檢測方法建立參考標準，以期成為中藥科研及檢測的國際權威。在興建永久的政府中藥檢測中心大樓之前，衛生署已在香港科學園的臨時選址，設立了政府中藥檢測中心，以期盡快開展部分工作。有關檢測中心已於2017年3月開始運作，開展多方面的工作，包括建立中藥材及飲片參考標準，藉此推廣中藥業邁向國際化；開展應用於中藥產品的高端生物及化學技術研究及制定檢測方法(例如開展研究DNA條形碼技術用作中藥鑒別的互補手段)，透過技術轉移加強中藥業界對其產品的品質控制，並藉此建立香港中藥品牌形象。此外，政府中藥檢測中心將建立世界級水平的中藥標本館及數碼化中藥標本館，盼能成為中藥科研和應用方面的綜合資料庫，提供重要參考資料。檢測中心亦會加強與各國科研機構合作，以推動全球中藥研究發展。



鹿茸



冬蟲夏草



花旗蔘

# 2018 施政報告

## 有關未來中醫藥的發展和定位

長期以來，中醫藥界都建議政府訂立一套整全的政策。食衛局轄下的中醫醫院發展計劃辦事處和專責發展香港中醫藥業的中醫藥處在過去一年與中醫藥界緊密合作，並獲行政會議同意確立中醫藥在本港醫療發展的定位。

未來政府將透過資助特定的中醫藥服務，將中醫藥納入本港醫療系統，包括在將來的中醫醫院提供一系列的政府資助門診和住院服務；在18間中醫教研中心於地區層面提供政府資助門診服務；以及與醫院管理局商討在特定的公立醫院提供由政府資助的中西醫協作治療住院服務。

此外，政府亦於2018年成立五億元專項基金，促進中醫藥發展，由食衛局轄下的中醫藥處負責統籌，支持應用研究、中醫專科發展、促進知識互通和跨市場合作等工作，並協助本地中藥商生產及註冊中成藥。專項基金將於2019年上半年開始運作。

行政長官2018年施政報告  
The Chief Executive's  
2018 Policy Address

堅定前行  
燃點希望  
Striving Ahead  
Rekindling Hope



2018年

- 中醫藥高等教育課程本科畢業生增至108名
- 成立五億元專項基金
- 本港共有9,779名中醫，比10年增加近兩倍
- 274家藥商獲發《中成藥製造商牌照》（包括只限外包裝）及1,005家藥商獲發《中成藥批發商牌照》；另有1,590個產品獲發《中成藥註冊證明書》及6,744個產品獲發《確認中成藥過渡性註冊通知書》
- 18家藥商獲發《製造商證明書（中成藥生產質量管理規範）》（GMP證書）

2017年

- 18間中醫教研中心  
總求診人次約為120萬
- 政府中藥檢測中心  
在香港科學園臨時選址  
設立並開始運作

2014年

設立第18間在離島區  
的中醫教研中心

2013年

成立  
「中醫中藥發展委員會」

2005年

實施註冊中醫進修  
中醫藥學機制

2008年

（條例）規管的中藥商  
領牌制度及中藥進出  
口管制開始全面實施

2010年

實施中成藥必須註冊  
的法例條文及申請中  
成藥進行臨床試驗或  
進行藥物測試的法例  
條文

2011年

- 設立醫療衛生研究基金
- 中成藥必須附有法例條文訂明的  
標籤及說明書的法例條文生效
- 成立「中藥研究及發展委員會」

2003年

- 中醫藥高等教育課程第一  
年的本科畢業生僅有30名
- 陸續在全港各區開設公營  
中醫教研中心

1999年

訂定《中醫藥條例》  
（條例）

1998年

政府資助香港浸會大學、  
香港中文大學及香港大學  
開辦全日制中醫藥高等教  
育課

80年代

政府大力推動  
中醫藥發展